



Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 16 » июля 20 19 г.

№ 6402П-П13

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств".

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 18 л.
  2. Пояснительная записка к законопроекту на 4 л.
  3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 2 л.
  4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с законопроектом, на 1 л.
  5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с законопроектом, на 2 л.



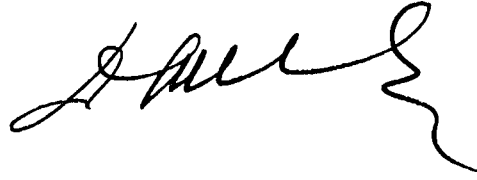
148054 061206  
Государственная Дума ФС РФ  
Дата 16.07.2019 17:33  
№754963-7; 1.1

29070210.doc



6. Распоряжение Правительства Российской Федерации  
о назначении официального представителя  
Правительства Российской Федерации по данному  
вопросу на 1 л.

Председатель Правительства  
Российской Федерации



Д.Медведев

Вносится Правительством  
Российской Федерации

Проект

№ 754963-8

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в Федеральный закон "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств"**

#### **Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 25 апреля 2002 года № 40-ФЗ "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 18, ст. 1720; 2006, № 48, ст. 4942; 2007, № 49, ст. 6067; 2008, № 30, ст. 3616; 2009, № 52, ст. 6438; 2010, № 6, ст. 565; № 17, ст. 1988; 2011, № 1, ст. 4; № 27, ст. 3881; № 29, ст. 4291; 2012, № 31, ст. 4319, 4320; 2013, № 30, ст. 4084; 2014, № 30, ст. 4224; 2015, № 48, ст. 6715; 2016, № 22, ст. 3094; № 26, ст. 3883; 2017, № 14, ст. 2008; 2018, № 1, ст. 32; № 24, ст. 3400; № 52, ст. 8102; 2019, № 18, ст. 2212) следующие изменения:

1) в подпункте "а" статьи 7 слова "500 тысяч" заменить словами "2 миллиона";

2) в пункте 2 статьи 8 слово "определяются" заменить словом "применяются";

3) статью 9 изложить в следующей редакции:

**"Статья 9. Базовые ставки и коэффициенты страховых тарифов**

1. Страховые тарифы состоят из базовых ставок и коэффициентов.

Страховые премии по договорам обязательного страхования рассчитываются страховщиками как произведение базовых ставок и коэффициентов страховых тарифов в соответствии с порядком применения страховщиками страховых тарифов по обязательному страхованию при определении страховой премии по договору обязательного страхования, установленным Банком России в соответствии со статьей 8 настоящего Федерального закона.

Предельные размеры базовых ставок страховых тарифов устанавливаются Банком России в зависимости от технических характеристик, конструктивных особенностей транспортного средства, вида собственника транспортного средства (физическое или юридическое лицо), а также назначения и (или) цели использования

транспортного средства (транспортное средство специального назначения, транспортное средство оперативных служб, транспортное средство, используемое для бытовых и семейных нужд либо для предпринимательской деятельности (такси), существенно влияющих на вероятность причинения вреда при его использовании и на потенциальный размер причиненного вреда.

1<sup>1</sup>. В границах максимальных и минимальных значений базовых ставок страховых тарифов, установленных Банком России в соответствии с абзацем вторым пункта 1 настоящей статьи, страховщики устанавливают значения базовых ставок страховых тарифов в зависимости от факторов, существенно влияющих на вероятность причинения вреда при использовании транспортного средства и на потенциальный размер причиненного вреда.

В качестве таких факторов страховщиками могут учитываться:

а) характеристика (навыки) вождения транспортного средства его владельцем (резкость торможения, ускорения, перестроения, частота и длительность использования транспортного средства) при условии их фиксации, в том числе с использованием телематических устройств в соответствии с пунктом 5<sup>1</sup> статьи 15 настоящего Федерального закона;

б) неоднократное в течение года, предшествующего дате заключения договора обязательного страхования, привлечение к административной ответственности за проезд на запрещающий сигнал светофора или на запрещающий жест регулировщика, либо превышение установленной скорости движения транспортного средства на величину более 60 километров в час, либо выезд в нарушение Правил дорожного движения на полосу, предназначенную для встречного движения (за исключением случаев фиксации данных правонарушений работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, а также наступления в связи с указанными правонарушениями страхового случая, учитываемого при определении коэффициента страховых тарифов, предусмотренного подпунктом "б" пункта 2 настоящей статьи), либо привлечение к административной ответственности за управление транспортным средством в состоянии алкогольного, наркотического или иного опьянения (в случае заключения договора обязательного страхования в течение года с даты окончания срока административного наказания

в виде лишения права управления транспортными средствами) следующих лиц:

водителей, указываемых в заключаемом договоре обязательного страхования в качестве допущенных к управлению транспортным средством, - в случае заключения договора обязательного страхования, предусматривающего условие управления транспортным средством только указанными владельцем транспортного средства водителями;

страхователя по заключаемому договору обязательного страхования - в случае отсутствия в заключаемом договоре обязательного страхования условия, предусматривающего управление транспортным средством только указанными страхователем водителями;

в) наличие в заключаемом договоре обязательного страхования условия, предусматривающего возможность управления транспортным средством с прицепом к нему в случае, если страхователем является юридическое лицо;

г) иные факторы, существенно влияющие на вероятность причинения вреда при использовании транспортного средства и на потенциальный размер причиненного вреда.

2. Коэффициенты страховых тарифов устанавливаются Банком России в зависимости от:

а) территории преимущественного использования транспортного средства, которая определяется для физических лиц исходя из места жительства собственника транспортного средства, указанного в паспорте транспортного средства или свидетельстве о регистрации транспортного средства либо в паспорте гражданина, для юридических лиц, их филиалов или представительств - по месту нахождения юридического лица, его филиала или представительства, указанному в учредительном документе юридического лица;

б) количества произведенных страховщиками страховых возмещений в предшествующие периоды при осуществлении обязательного страхования по фактам наступления гражданской ответственности следующих лиц:

водителей, указываемых в заключаемом договоре обязательного страхования в качестве допущенных к управлению транспортным средством, - в случае заключения договора обязательного страхования, предусматривающего условие управления транспортным средством только указанными владельцем транспортного средства водителями;

страхователя по заключаемому договору обязательного страхования - в случае отсутствия в заключаемом договоре обязательного страхования условия, предусматривающего управление транспортным средством только указанными страхователем водителями, а в случае,



если страхователем является юридическое лицо, с учетом численности парка транспортных средств, в отношении которых заключаются договоры обязательного страхования;

в) технических характеристик транспортных средств;

г) отсутствия в договоре обязательного страхования условия, предусматривающего управление транспортным средством только указанными страхователем водителями, а при наличии такого условия - характеристик (навыков) допущенных к управлению транспортным средством водителей (категории транспортных средств, право на управление которыми предоставлено водителю, стаж управления транспортными средствами, соответствующими по категории транспортному средству, в отношении которого заключается договор страхования, возраст водителя);

д) срока действия договора обязательного страхования, сезонного и иного временного использования транспортного средства;

е) иных обстоятельств, существенно влияющих на вероятность причинения вреда при использовании транспортного средства и на потенциальный размер причиненного вреда.

3. Максимальный размер страховой премии по договору обязательного страхования не может превышать трехкратный размер

базовой ставки страховых тарифов, скорректированной с учетом территории преимущественного использования транспортного средства.

4. Максимальный размер страховой премии по договору обязательного страхования не может превышать трехкратное максимальное значение базовой ставки страховых тарифов, установленное Банком России для соответствующего транспортного средства, скорректированное с учетом коэффициентов страховых тарифов, установленных в соответствии с подпунктами "б", "в", "г" и "д" пункта 2 настоящей статьи.

5. Максимальный размер страховой премии по договору обязательного страхования не может превышать трехкратное максимальное значение базовой ставки страховых тарифов, установленное Банком России для соответствующего транспортного средства, скорректированное с учетом коэффициентов страховых тарифов, установленных в соответствии с подпунктами "б", "г" и "д" пункта 2 настоящей статьи.

6. Факторы, в зависимости от которых страховщики устанавливают значения базовых ставок страховых тарифов, указываются ими в методике расчета страховых тарифов.

7. Страховщики на своих сайтах в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" обеспечивают возможность

расчета страхователем страховой премии по договору обязательного страхования, а также размещают информацию о факторах, в зависимости от которых они устанавливают значения базовых ставок страховых тарифов.

8. Банк России устанавливает перечень факторов, применение которых не допускается при установлении страховщиками значений базовых ставок страховых тарифов, а также осуществляет контроль за правильностью расчета страховщиками страховых премий по договорам обязательного страхования.";

4) в статье 12:

а) пункт 7 изложить в следующей редакции:

"7. Страховая выплата за причинение вреда жизни потерпевшего осуществляется:

выгодоприобретателям - в размере страховой суммы, установленной подпунктом "а" статьи 7 настоящего Федерального закона, за вычетом возмещаемых страховщиком расходов на погребение;

лицам, понесшим расходы на погребение, - в размере не более 50 тысяч рублей.";

б) пункт 13 дополнить абзацем следующего содержания:

"В случае самостоятельной организации проведения независимой технической экспертизы, независимой экспертизы (оценки)

поврежденного имущества потерпевший обязан в соответствии с правилами обязательного страхования в срок не позднее чем за три дня до ее проведения проинформировать страховщика о месте, дате и времени проведения независимой технической экспертизы, независимой экспертизы (оценки) для обеспечения возможности присутствия на ней страховщика.";

5) в статье 12<sup>1</sup>:

а) пункт 2 изложить в следующей редакции:

"2. Независимая техническая экспертиза проводится по правилам, утверждаемым Банком России, в соответствии с единой методикой определения размера расходов на восстановительный ремонт в отношении поврежденного транспортного средства, которая утверждается Банком России. Порядок составления отчета (заключения) по результатам проведенной независимой технической экспертизы транспортного средства (в том числе структура и перечень обязательных разделов) устанавливается Банком России.";

б) абзац первый пункта 3 изложить в следующей редакции:

"Указанная в пункте 2 настоящей статьи единая методика содержит, в частности:";

б) статью 15 дополнить пунктом 5<sup>1</sup> следующего содержания:

"5<sup>1</sup>. Страховщик вправе по заявлению страхователя организовать оснащение транспортного средства, в отношении которого заключается договор обязательного страхования, телематическим устройством, обеспечивающим фиксацию характеристик (навыков) вождения транспортным средством (резкость торможения, ускорения, перестроения, частота и длительность использования транспортного средства). Данные, полученные с такого телематического устройства в случае оснащения им транспортного средства, используются страховщиками для установления значения базовой ставки страхового тарифа при заключении договора обязательного страхования на новый срок в случае учета ими фактора, предусмотренного подпунктом "а" пункта 1<sup>1</sup> статьи 9 настоящего Федерального закона. Страховщик обязан проинформировать страхователя об условиях и о порядке использования телематического устройства, предусмотренного настоящим пунктом.";

7) в пункте 1 статьи 16:

а) в абзаце втором слова ", находящихся в собственности или во владении граждан," исключить;

б) абзац третий исключить;

в) в абзаце четвертом слова "применением коэффициентов, предусмотренных страховыми тарифами и учитывающих водительский

стаж, возраст и иные персональные данные водителей, допущенных к управлению транспортным средством, и (или) предусмотренный договором обязательного страхования период его использования (пункт 2 статьи 9 настоящего Федерального закона)" заменить словами "учетом факторов, характеризующих водителей, допущенных к управлению транспортным средством, и (или) предусмотренного договором обязательного страхования периода его использования (пункты 1<sup>1</sup> и 2 статьи 9 настоящего Федерального закона)";

8) пункт 4 статьи 16<sup>1</sup> изложить в следующей редакции:

"4. При несоблюдении срока возврата страховой премии или ее части в случаях, предусмотренных правилами обязательного страхования, страховщик уплачивает страхователю - физическому лицу неустойку (пеню) в размере одного процента от подлежащей возврату страховой премии или ее части, в случае досрочного прекращения договора обязательного страхования в соответствии с пунктом 4 статьи 10 настоящего Федерального закона, за каждый день просрочки, но не более их размера.";

9) в абзаце втором пункта 2 статьи 19 слова "500 тысяч" заменить словами "2 миллионов";

10) пункт 1 статьи 26 дополнить подпунктом "е<sup>1</sup>" следующего содержания:

"е<sup>1</sup>) условий и порядка применения телематических устройств, устанавливаемых страховщиком в соответствии с пунктом 5<sup>1</sup> статьи 15 настоящего Федерального закона, обеспечивающих в том числе возможность использования зафиксированных ими данных в целях определения размера страховой премии при заключении страхователем договора обязательного страхования с иным страховщиком;"

11) в статье 30:

а) абзац второй пункта 1 дополнить словами ", а также сведения о привлечении владельцев транспортных средств к административной ответственности за правонарушения в области безопасности дорожного движения, необходимые для установления страховщиками значений базовых ставок страховых тарифов в соответствии с подпунктом "б" пункта 1<sup>1</sup> статьи 9 настоящего Федерального закона";

б) в абзаце первом пункта 3 после слов "в виде электронного документа," дополнить словами "проверки достоверности представленных при этом сведений,", после слов "предусмотренного подпунктом "б" пункта 2 статьи 9 настоящего Федерального закона," дополнить словами "установления страховщиками значений базовых

ставок страховых тарифов в соответствии с подпунктом "б" пункта 1<sup>1</sup> статьи 9 настоящего Федерального закона,".

## **Статья 2**

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении девяноста дней после дня его официального опубликования, за исключением положений, для которых настоящей статьёй установлен иной порядок вступления их в силу.

2. Подпункт "а" пункта 2 и пункт 3 статьи 9 Федерального закона от 25 апреля 2002 года № 40-ФЗ "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств" (в редакции настоящего Федерального закона) утрачивают силу с 1 января 2020 года.

3. Пункт 1, подпункт "а" пункта 4, пункт 9 статьи 1 настоящего Федерального закона и пункт 4 статьи 9 Федерального закона от 25 апреля 2002 года № 40-ФЗ "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств" (в редакции настоящего Федерального закона) вступают в силу с 1 января 2020 года.

4. Подпункт "в" пункта 2 и пункт 4 статьи 9 Федерального закона от 25 апреля 2002 года № 40-ФЗ "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств"



(в редакции настоящего Федерального закона) утрачивает силу с 1 октября 2020 года.

5. Пункт 5 статьи 9 Федерального закона от 25 апреля 2002 года № 40-ФЗ "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств" (в редакции настоящего Федерального закона) вступает в силу с 1 октября 2020 года.

6. Статья 9 Федерального закона "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств" (в редакции настоящего Федерального закона) с даты вступления в силу настоящего Федерального закона применяется с учетом особенностей, предусмотренных пунктами 7 и 8 настоящей статьи.

7. Установить, что с 1 января 2020 года по 30 сентября 2020 года значения базовых ставок страховых тарифов могут быть установлены страховщиками в размере меньшем, чем минимальные значения базовых ставок страховых тарифов, установленные Банком России, но не более чем на 40 процентов, либо в размере большем, чем максимальные значения базовых ставок страховых тарифов, установленные Банком России, но не более чем на 40 процентов (далее - допустимое отклонение от предельных размеров базовых ставок страховых тарифов). В последнем случае максимальный размер страховой премии по договору обязательного страхования не может превышать трехкратное

максимальное значение базовой ставки страховых тарифов, установленное Банком России для соответствующего транспортного средства, скорректированное с учетом коэффициентов страховых тарифов, установленных в соответствии с подпунктами "б" - "д" пункта 2 статьи 9 Федерального закона "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств" (в редакции настоящего Федерального закона), и увеличенное на 40 процентов.

8. Установить, что с 1 октября 2020 года значения базовых ставок страховых тарифов могут быть установлены страховщиками в размере меньшем, чем минимальные значения базовых ставок страховых тарифов, установленных Банком России с учетом установленного пунктом 7 настоящей статьи допустимого отклонения от предельных размеров базовых ставок страховых тарифов, но не более чем на 30 процентов, либо в размере большем, чем максимальные значения базовых ставок страховых тарифов, установленных Банком России с учетом установленного пунктом 7 настоящей статьи допустимого отклонения от предельных размеров базовых ставок страховых тарифов, но не более чем на 30 процентов. В последнем случае максимальный размер страховой премии по договору обязательного страхования не может превышать трехкратное максимальное значение базовой ставки страховых тарифов,

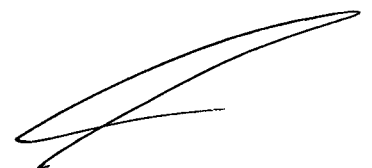
установленное Банком России для соответствующего транспортного средства, скорректированное с учетом коэффициентов страховых тарифов, установленных в соответствии с подпунктами "б", "г" и "д" пункта 2 статьи 9 Федерального закона "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств" (в редакции настоящего Федерального закона), установленного пунктом 7 настоящей статьи допустимого отклонения от предельных размеров базовых ставок страховых тарифов, и увеличенное на 30 процентов.

9. Приостановить до 31 декабря 2020 года действие положений абзаца первого пункта 3 статьи 8 Федерального закона от 25 апреля 2002 года № 40-ФЗ "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств".

Предельные размеры базовых ставок страховых тарифов (их минимальные и максимальные значения, выраженные в рублях, и коэффициенты страховых тарифов (далее - страховые тарифы), установленные Банком России в период приостановления действия указанных положений, предусмотренного настоящим пунктом, не учитываются для целей исчисления срока действия страховых тарифов, определенного Федеральным законом от 25 апреля 2002 года № 40-ФЗ "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств" (в редакции настоящего Федерального закона).

10. Положения Федерального закона от 25 апреля 2002 года № 40-ФЗ "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств" (в редакции настоящего Федерального закона) применяются к отношениям между потерпевшими, страхователями и страховщиками, возникшим из договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, заключенных после вступления в силу настоящего Федерального закона.

Президент  
Российской Федерации



## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств" разработан во исполнение абзаца третьего подпункта "о" пункта 3 перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Президиума Государственного совета Российской Федерации 14 марта 2016 г. от 11 апреля 2016 г. № Пр-637ГС (далее - поручение Президента Российской Федерации), рекомендаций по итогам парламентских слушаний, а также с учетом правоприменительной практики осуществления обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (далее - ОСАГО).

Действующая система тарификации ОСАГО, предполагающая жестко ограниченное применение страховщиками тарифного коридора (страховщики фиксируют для каждого региона значение базовой ставки в пределах минимальных и максимальных значений, установленных Банком России, которое обязаны применять в отношении каждого страхователя), не позволяет страховщикам предоставлять страхователям скидки с учетом их личностных характеристик, характера вождения, соблюдения Правил дорожного движения и прочих значимых факторов, а также не позволяет прекратить практику субсидирования одних категорий страхователей другими. При этом действующие факторы тарификации, в зависимости от которых устанавливаются коэффициенты страховых тарифов, весьма неочевидно со стороны каждого конкретного страхователя отражают вероятность и возможные последствия дорожно-транспортного происшествия по его вине, о чем свидетельствуют многочисленные обращения граждан.

Для отдельных страхователей расчетная справедливая стоимость договора страхования может значительно отличаться от допустимого диапазона стоимости полиса, например:

для жителя Перми, возрастом 50 лет и стажем 15 лет, управляющего Toyota Corolla (122 л.с.), справедливая цена составляет 2 345 руб., при этом в действующей тарификации допустимый диапазон стоимости полиса лежит в пределах от 7 381 руб. до 13 284 руб.;

для жителя Армавира, возрастом 41 год и стажем 6 лет, управляющего ВАЗ-2106 (64 л.с.), справедливая цена составляет 10 642 руб., при этом

в действующей тарификации допустимый диапазон стоимости полиса лежит в пределах от 3 163 руб. до 5 693 руб.

С учетом изложенного проект федерального закона во исполнение поручения Президента Российской Федерации предусматривает следующие изменения подходов к тарификации ОСАГО.

1. В качестве первого этапа перехода к ценообразованию в сфере ОСАГО, базирующемуся на рыночных принципах и конкуренции, предоставление страховщикам права самостоятельно определять подход к применению базовых ставок страховых тарифов в пределах их максимальных и минимальных значений, регулируемых Банком России, с учетом личностных характеристик страхователя и лиц, допущенных им к управлению транспортным средством, в частности: характеристик вождения, зафиксированных телематическими устройствами, и наличия у таких лиц неоднократных административных наказаний, за грубые нарушения Правил дорожного движения. При этом проектом федерального закона сохраняется ограничение на максимальный размер страховой премии по договору ОСАГО<sup>1</sup>.

2. Реформирование системы бонус-малус - для исключения случаев присвоения водителю транспортного средства различных классов и значений коэффициента бонус-малус и "обнуления" истории вождения при покупке нового транспортного средства, предлагается учитывать историю вождения каждого водителя: наличие и количество страховых выплат в результате дорожно-транспортных происшествий, произошедших по вине каждого водителя, по всем транспортным средствам, находящимся в его управлении, а также по всем договорам ОСАГО, в том числе не предусматривающим ограничения количества лиц, допущенных к управлению транспортным средством.

В соответствии с рекомендациями по итогам парламентских слушаний на тему "Совершенствование Федерального закона "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств". Законодательный аспект. Тарифная политика" (13 сентября 2018 г., Государственная Дума) и на тему "Актуальные вопросы совершенствования регулирования в сфере обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств" (24 сентября 2018 г., Совет Федерации) проектом федерального закона предусматривается следующее.

---

<sup>1</sup> Исследование системы тарификации ОСАГО было проведено Финансовым Университетом при Правительстве Российской Федерации по заказу Банка России в 2018 г.; значения тарифов, утвержденных Указанием Банка России от 4 декабря 2018 года № 5000-У, одобрено ответственным актуарием С.А.Шишкиным в рамках обязательного актуарного оценивания, предусмотренного Федеральным законом от 02.11.2013 № 293-ФЗ "Об актуарной деятельности в Российской Федерации".

1. Поэтапное исключение коэффициентов страховых тарифов, зависящих от территории преимущественного использования транспортного средства (с 1 января 2020 г.), а также от технических характеристик транспортного средства (мощности двигателя легкового автомобиля) (с 1 октября 2020 г.). Рекомендации по итогам парламентских слушаний содержат указание об отсутствии прямой и однозначной зависимости коэффициентов страховых тарифов от мощности двигателя легкового автомобиля, а также о целесообразности отмены коэффициента страховых тарифов в зависимости от территории преимущественного использования транспортного средства.

В то же время отмена указанных коэффициентов окажет влияние на совокупный размер страховой премии, что может привести к отсутствию экономической мотивации страховщиков в заключении договоров ОСАГО с рядом групп страхователей и, как следствие, к неправомерным отказам в заключении договоров ОСАГО.

В целях сглаживания эффекта от исключения указанных коэффициентов страховых тарифов пункты 7 и 8 статьи 2 проекта федерального закона предусматривают возможность установления страховщиком значений базовых ставок тарифов в размерах, меньших, чем минимальное значение базовой ставки и больших, чем максимальное значение базовой ставки, установленных Банком России, соответственно. При этом предусмотренные указанными положениями проекта федерального закона максимальные отклонения в 40% и 30% являются оценкой влияния отмены каждого из указанных коэффициентов страховых тарифов и призваны не допустить компенсации недооценки страхового риска у одной категории страхователей за счет страховых премий, уплаченных другой категорией страхователей.

2. Увеличение размера страховой суммы за вред, причиненный жизни или здоровью потерпевшего, до 2 млн. руб. с 1 января 2020 г. В рекомендациях по итогам парламентских слушаний отмечается наличие диспропорции при установлении страховых сумм по рискам причинения вреда жизни и здоровью между ОСАГО и другими видами обязательного страхования (обязательное страхование гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров, обязательное страхование гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте).

С учетом правоприменительной практики осуществления ОСАГО и предложений со стороны страхового сообщества в проект федерального закона включены следующие положения.

1. Для установления справедливой стоимости страхового полиса ОСАГО проектом федерального закона предусмотрено право страхователя использовать телематическое устройство, фиксирующее характер вождения, для предоставления ему скидок в случае аккуратной эксплуатации транспортного средства.

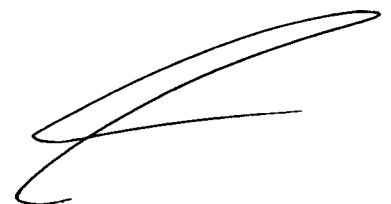
2. В целях обеспечения возможности присутствия страховщика при самостоятельно организованной потерпевшим независимой технической экспертизе, независимой экспертизе (оценке) поврежденного имущества или его остатков устанавливается обязанность информирования потерпевшим страховщика о месте, дате и времени проведения независимой технической экспертизы, независимой экспертизы (оценки).

3. Для обеспечения соразмерности неустойки размеру подлежащей возврату страховой премии или ее части проект федерального закона устанавливает в качестве базы расчета неустойки размер подлежащей возврату страхователю страховой премии или ее части в соответствии с пунктом 4 статьи 10 Федерального закона от 25 апреля 2002 г. № 40-ФЗ "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств".

Особые условия вступления в силу отдельных положений проекта федерального закона, которые могут повлечь за собой изменение страхового тарифа, обусловлены необходимостью сглаживания эффекта от вступления в силу указанных изменений для владельцев транспортных средств.

Принятие и реализация проекта федерального закона позволит улучшить качество предоставляемых услуг по ОСАГО, повысить культуру страхования посредством регулирования ОСАГО, в большей степени позволяющего страхователям и страховщикам определять условия страхования с учетом своих законных интересов и индивидуальных особенностей.

Проект федерального закона соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.





**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона "О внесении изменений**  
**в Федеральный закон "Об обязательном страховании гражданской**  
**ответственности владельцев транспортных средств"**

Положения проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств" (далее - законопроект) направлены на достижение целей подпрограммы 7 "Эффективное функционирование финансовых рынков, банковской, страховой деятельности, схем инвестирования и защиты пенсионных накоплений" государственной программы Российской Федерации "Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 320, в части повышения качества правового регулирования финансового рынка, в частности, совершенствования нормативно-правового регулирования обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

Разработка предложений, предусматривающих внесение изменений в законодательство Российской Федерации об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств, предусмотрена мероприятием 7.3.5 "Внесение изменений в законодательство Российской Федерации, направленных на совершенствование законодательства об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств" основного мероприятия 7.3 "Регулирование страховой деятельности" подпрограммы 7 "Эффективное функционирование финансовых рынков, банковской, страховой деятельности, схем инвестирования и защиты пенсионных накоплений" детального плана-графика реализации государственной программы Российской Федерации "Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков" на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденного приказом Минфина России от 18 апреля 2018 г. № 278.

Реализация законопроекта потребует дополнительного финансирования за счет средств федерального бюджета на доработку ФИС ГИБДД-М около 7 млн. - 11 млн. руб. и сопровождение ФИС ГИБДД-М 5 млн. - 6 млн. руб. в год, по данным МВД России.

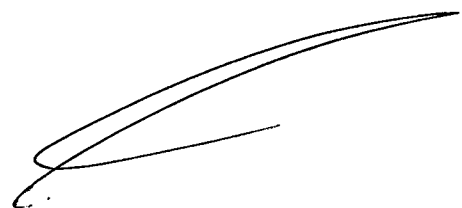
В части влияния вводимых законопроектом изменений тарификации обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (далее - ОСАГО) на потребителей необходимо отметить следующее.

В качестве первого этапа в рамках реформы либерализации ОСАГО расширен тарифный коридор ОСАГО на 20% в обе стороны - предельный размер базовых ставок страховых тарифов в настоящее время - 2746 - 4942 руб. (ранее - 3432 - 4118 руб.), установлена более гибкая система коэффициентов страховых тарифов в зависимости от возраста и водительского стажа лица, допущенного к управлению транспортным средством (указание Банка России от 4 декабря 2018 г. № 5000-У, вступившее в силу с 9 января 2019 г.).

В результате принятых мер с начала 2019 года зафиксировано снижение стоимости страхового полиса ОСАГО на 4,2%. Средняя премия по ОСАГО снизилась в 71 из 86 регионов России (включая Байконур), или в 82,6% регионов России, повысилась в 15 регионах России, или 17,4% регионов России. Количество страховых полисов ОСАГО, продаваемых в регионах России, где средняя премия по ОСАГО снизилась, составило 13,8 млн. ед., или 90,6% всех страховых полисов ОСАГО легковых транспортных средств физических лиц, количество полисов, продаваемых в регионах, где средняя премия повысилась, составило 1,4 млн. ед., или 9,4% всех страховых полисов ОСАГО легковых транспортных средств физических лиц.

Законопроектом предусматривается поэтапная отмена утративших актуальность коэффициентов страховых тарифов, зависящих от территории преимущественного использования транспортного средства (с 1 января 2020 г.) и от технических характеристик (мощности двигателя легкового автомобиля) транспортного средства (с 1 октября 2020 г.).

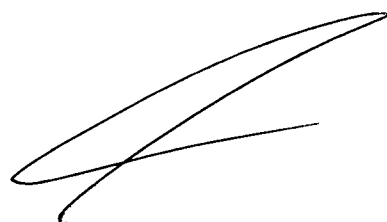
В настоящее время из-за действия коэффициентов страховых тарифов, зависящих от территории преимущественного использования транспортного средства, для 24,6% продаваемых страховых полисов ОСАГО средняя справедливая страховая премия ОСАГО находится выше допустимых границ тарифного коридора, что приводит к переплате 75,4% потребителей услуг ОСАГО за страховой полис ОСАГО, де-факто субсидируя оставшиеся 24,6% потребителей аналогичных услуг. В результате реформирования коэффициентов страховых тарифов прогнозируется снижение стоимости страхования для 75,4% потребителей услуг ОСАГО, в то время как для оставшихся 24,6% она справедливо повысится.



## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств"**

Принятие и реализация Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств" не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу иных законодательных актов Российской Федерации.



## П Е Р Е Ч Е Н Ь

### нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств" потребует изменения следующих нормативных правовых актов.

№ п/п	Наименование нормативного правового акта, в который необходимо внести изменения или признать утратившим силу	Обоснование необходимости внесения изменений в нормативный правовой акт и его краткое описание или основание для признания нормативного правового акта утратившим силу	Сведения о федеральном органе исполнительной власти - головном исполнителе и соисполнителях
1.	Постановление Правительства Российской Федерации от 14 сентября 2005 г. № 567 "Об обмене информацией при осуществлении обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств"	Дополнение перечня сведений, передаваемых в автоматизированную информационную систему обязательного страхования, информацией о привлечении водителей транспортных средств к административной ответственности за правонарушения в области безопасности дорожного движения	Минкомсвязи России МВД России Минфин России Минэкономразвития России
2.	Правила определения нормативных затрат на обеспечение функций федеральных государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации,	Внесение изменений в пункт 90 "Методики определения нормативных затрат на обеспечение функций федеральных государственных органов, органов управления государственными	Минфин России Минэкономразвития России

№ п/п	Наименование нормативного правового акта, в который необходимо внести изменения или признать утратившим силу	Обоснование необходимости внесения изменений в нормативный правовой акт и его краткое описание или основание для признания нормативного правового акта утратившим силу	Сведения о федеральном органе исполнительной власти - головном исполнителе и соисполнителях
----------	--	--	---

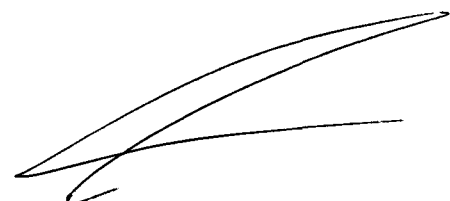
включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2014 г. № 1084

внебюджетными фондами Российской Федерации, включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения", предусмотренной Правилами, в связи с изменением системы тарификации обязательного страхования

3. Приказ Росгидромета от 13 июня 2013 г. № 300 "Об утверждении Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет центрального аппарата Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, ее территориальных органов и учреждений - получателей бюджетных инвестиций"

Внесение изменений в Форму 7 "Расчет затрат на страхование ОСАГО по автотранспорту, состоящему на балансе организации (ВР 244 "Прочая закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд", КОСГУ 226 "Прочие работы, услуги") на \_\_\_\_ год" в связи с изменением системы тарификации обязательного страхования

Росгидромет  
Минфин России





# ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 15 июля 2019 г. № 1547-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств".

2. Назначить заместителя Министра финансов Российской Федерации Моисеева Алексея Владимировича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств".

Председатель Правительства  
Российской Федерации



Д.Медведев